

KLASA: UP/I-344-03/16-11/47

URBROJ: 376-10-17-23

Zagreb, 19. prosinca 2017.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 100. st.1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Grožnjan i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Grožnjan, zastupane po Odvjetničkom uredu xx iz Rijeke, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donosi

DJELOMIČNO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu izgrađenu na k.č. br. *128/4, *128/5, *161/3, *164, *166/1, *167/2, *172, *183/2, *190/1, *190/2, *203/1, *203/4, *224/3, *224/4, *228/2, *25/1, *256/1, *259, *26/12, *267, *28/5, *280, *281, *287, *29, *31/1, *312/2, *33/3, *33/6, *337/2, *387, *51/1, *54/6, *65/2, *77/1, *77/2, *77/3, 1354/39, 1470, 1472/5, 1683, 2012/4, 2206/3, 2259/4, 2365/4, 2402/15, 2443/4, 2443/5, 2447/23, 2465/3, 2510/1, 2510/2, 2514/2, 2532/1, 2679/1, 2680/2, 2694, 2784/3, 2867/1, 3285/2, 3285/6, 3703, 3713/1, 3713/2, 3916/1, 4312/1, 4719, 4775/1, 4775/5, 4846/2, 4846/3, 4847/4, 4956/2, 5361/2, 5859/2, 5861/3, 6310/3, 6316/10, 6359/4, 759/4, 820/12, 820/13, 820/16, 820/4, 820/5, 820/6, 820/7, sve k.o. Grožnjan; k.č. br. *102, *20/1, *46/2, *8, *9, 11/5, 19/3, 202/1, 355/12, 355/3, 355/9, 405/2, 412/2, 630/2, 644, sve k.o. Kostanjica; k.č. br. *77/2, *77/3, 1638, 1639, 1641/2, 1642/1, 1673/4, sve k.o. Kuberton; k.č. br. *112, *113, *15/2, *15/3, *17, *98, 1464/1, 1728/1, 746/1, 92/2, 975/2, 980/3, sve k.o. Šterna; k.č. br. *119, *133, *142/4, *214/2, *22/2, *221/2, *282, *56/1, *56/2, *91/1, *93, *94/2, *94/3, *94/4, 1237/3, 1237/6, 1250, 1260/1, 1260/2, 1834/1, 1840, 1842, 1844/1, 211, 214/2, 2284/2, 2284/6, 2400/3, 302, 303, 304, 3518/1, 983, sve k.o. Završje, a koje su u vlasništvu Općine Grožnjan.
- II. Elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu iz točke I. čine 1205,66 m² trase kabelaške kanalizacije te 1359,08 m² trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova, što je ukupno 2564,74 m².
- III. Utvrđuje se da visina naknade za pravo puta za nekretnine iz točke I., koju je Hrvatski Telekom d.d. obvezan plaćati Općini Grožnjan, iznosi 16.610,00 kuna godišnje, počevši od 5. veljače 2016. Naknadu za prvu i drugu godinu potrebno je platiti u roku 8 (osam) dana od primitka ovog djelomičnog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 5. veljače 2016. zahtjev Općine Grožnjan (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17; dalje: ZEK) i čl. 5. st. 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 152/11, 151/14 i 95/17; dalje: Pravilnik), te utvrđivanje (reviziju) visine naknade za pravo puta. Ovim zahtjevom Općina infrastrukturnom operatoru zabranjuje pristup na svim nekretninama koje su u vlasništvu, u posjedu ili pod upravljanjem Općine, i to sve dok se ne urede međusobni odnosi.

S tim u svezi, inspektor elektroničkih komunikacija je 26. veljače 2016. donio rješenje, KLASA: UP/I-344-03/16-11/47, URBROJ: 376-10/DČ-16-2 (HP) kojim je HT-u naložio da se pisanom izjavom očituje da li posjeduje izgrađenu EKI na administrativnom području podnositelja zahtjeva te da li je za istu infrastrukturni operator. Nadalje, ako jest infrastrukturni operator, HT-u je naloženo da u roku od 30 (trideset) dana dostavi HAKOM-u i Općini prijedlog ugovora ili sporazuma kojim se osigurava pravo nesmetanog pristupa, postavljanja, korištenja, popravljanja i održavanja svoje elektroničke komunikacijske mreže, elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme na nekretninama koje su u vlasništvu ili pod upravom Općine, na cijelom administrativnom području Općine, nadalje da do 31. srpnja 2016. dostavi HAKOM-u i Općini kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku, (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu, za trase kabela u zemlji bez kabela u zemlji, trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine te da dostavi HAKOM-u tablicu s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine na kojima ima postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene elektroničke komunikacijske infrastrukture na istima, a sve navedeno pod prijetnjom novčane kazne u visini propisanoj odredbom članka 142. ZUP-a.

Dana 8. ožujka 2016. HT je dostavio očitovanje u kojem navodi kako je, sukladno točki 1. rješenja HAKOM-a od 26. veljače 2016., utvrdio da je infrastrukturni operator za postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na cijelom administrativnom području Općine, da se istom koristi te je tom prilikom dostavio podatke o odgovornoj osobi za postupanje po predmetnom rješenju.

Dana 1. travnja 2016. HT je, sukladno rješenju od 26. veljače 2016. dostavio prijedlog Ugovora o osnivanju prava služnosti broj T.4.4.2-355/2016, za nekretnine na kojima je položena EKI HT-a na administrativnom području Općine, prema trenutno dostupnim podacima. Nastavno na navedeno, dana 21. srpnja 2016. HT je, sukladno rješenju od 26. veljače 2016. dostavio kompletni geodetski elaborat na katastarskim podlogama, u digitalnom obliku te tablicu s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Općine na kojima ima postavljenu elektroničku komunikacijsku mrežu, elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene elektroničke komunikacijske infrastrukture na istima.

U daljnjem tijeku postupka, uzimajući u obzir da sa HT-om nije bilo moguće urediti međusobne odnose na način koji bi bio prihvatljiv Općini, HAKOM je zaključkom KLASA: UP/I-344-03/16-11/47, URBROJ: 376-10/KT-17-10 (HP) od 1. veljače 2017. naložio HT-u dostavu izvedbeno tehničke dokumentacije za cijelo administrativno područje Općine.

Na zahtjev HAKOM-a (zaključak od 1.2.2017.), HT je dostavio sljedeću dokumentaciju:

- geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku i tiskanom obliku (vektORIZIRANI digitalni katastarski plan) za cjelokupnu EKI za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Grada te tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada (23.2.2017.);
- izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina (23.2.2017.);
- izvadak iz odluke da se predmetne infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala HT-a (23.2.2017.);
- kompletan elaborat za pravo puta u tiskanom obliku (23.2.2017.);
- tablice s popisom svih katastarskih čestica na cijelom administrativnom području Grada na kojima ima postavljenu EKI s podacima o vlasnicima ili upraviteljima predmetnih katastarskih čestica te količinama postavljene EKI na istima (23.2.2017.);
- tablica 1 – obrazac u elektroničkom obliku s popisom kat. čestica Grada te s količinama postavljene EKI na istima (23.2.2017.).

Općina je dostavila podnesak od 14.11.2017., uključujući Tablicu 1 s popisom svih nekretnina na kojima je izgrađena EKI, a za koje je utvrđeno da je ovlaštenik naknade za pravo puta, slike sa Geoportala Državne geodetske uprave, i dwg. crtež sa katastarskim planom, ucrtanom trasom TK mreže i nerazvrstanim cestama. Također navodi da će, kao dokaz u postupku, naknadno dostaviti očitovanja Hrvatskih cesta, ŽUC-a i urbanizma o nerazvrstanim cestama.

HT se na navedeni podnesak Grada očitovao 16.11.2017. navodeći kako Općina može zahtijevati naknadu samo za one nekretnine za koje se u trenutku podnošenja zahtjeva može aktivno legitimirati kao vlasnik nekretnine odnosno upravitelj općeg dobra, na temelju ovjerenih izvadaka iz zemljišnih knjiga. HT predlaže bez daljnje odgode okončati ovaj postupak na način da se pozivanjem na čl. 5 Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta odbije zahtjev Općine za sve one čestice za koje se prema zemljišnoknjižnom stanju Općine nije uspio legitimirati kao vlasnik nekretnine odnosno kao upravitelj općeg dobra.

Dana 8.12.2017. Općina se očitovala na navode HT-a te navodi, kako su sve čestice iz „*Tablice 1 Grožnjan sve*“ s upisima u stupcu 29., a koju su HAKOM i Općina zaprimili 23. veljače 2017. zemljišnoknjižno vlasništvo Općine, kao što su bile i na dan kada je infrastrukturni operator dostavio izvornike zemljišnoknjižnih izvadaka u predmet ovog upravnog postupka, a i na dan podnošenja zahtjeva kojim je pokrenut ovaj upravni postupak (5. veljače 2016.). Isto tako, Općina navodi kako održavanje usmene rasprave nije potrebno.

Nadalje, dana 15. prosinca 2017. HT se očitovao kako u cijelosti ostaje pri svom očitovanju od 16.11.2017., a na zahtjev HAKOM-a da se očituje o potrebi održavanja usmene rasprave, HT nije odgovorio.

U ovom postupku HAKOM je na temelju cjelokupne dokumentacije utvrdio kako slijedi.

Na temelju geodetskog elaborata, Tablice 1 koju je dostavio HT, i na kojoj je Općina označila nekretnine u svom vlasništvu, zemljišno knjižnih izvadaka za navedene nekretnine, HAKOM je utvrdio katastarske čestice na području Općine na kojima je izgrađena EKI HT-a, a za koje je uvidom u zemljišnu knjigu utvrđeno da su u vlasništvu Općine. Navedenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu čine ukupno 2564,74 m² trase kabelaške kanalizacije, elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova.

Visina naknade za pravo puta za navedene nekretnine iznosi 16.610,00 kn godišnje, a utvrđena je na način da su zbrojene sve pojedinačne naknade definirane člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika.

Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika, naknada se plaća od podnošenja zahtjeva za pokretanje ovog upravnog postupka, 5. veljače 2016., a za prvu i drugu godinu, naknadu je potrebno platiti u roku osam dana od primitka djelomičnog rješenja.

Nastavno na prigovor HT-a kako se Općina može pojaviti kao ovlaštenik prava na naknadu samo u odnosu na one nekretnine za koje je dokazao vlasništvo na temelju zemljišno-knjižnog stanja, dok bi u odnosu na preostali dio zahtjeva bilo potrebno odbiti zahtjev, HAKOM isti nije prihvatio iz razloga što je na infrastrukturnom operatoru teret dostave podataka o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi koju je izgradio, odnosno koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, a podatke o vlasništvu nekretnine na kojoj se nalazi elektronička komunikacijska infrastruktura moguće je dostaviti tek nakon što infrastrukturni operator dostavi sve podatke o svojoj infrastrukturi. HAKOM je primijenio članak 5. st. 2. Pravilnika kojim je propisano da zahtjev iz stavka 1. mora sadržavati podatke o podnositelju zahtjeva, operatoru za kojeg se pretpostavlja da je infrastrukturni operator i o nekretninama i/ili području za koje se podnosi zahtjev, dok je popis zemljišnoknjižnih čestica odnosno katastarskih čestica za koje se traži utvrđenje infrastrukturnog operatora i naknade za pravo puta te dokaz o vlasništvu nekretnine, odnosno dokaz da je podnositelj zahtjeva upravitelj općeg dobra, potrebno dostaviti prije dovršetka postupka.

Temeljem članka 28. st. 4. ZEK-a i čl. 8. st. 1. Pravilnika, HT je obvezan plaćati Općini naknadu za pravo puta za EKI na nekretninama za koje je ovim djelomičnim rješenjem utvrđeno da su u njenom vlasništvu, a Općina je obvezna HT-u omogućiti pristup navedenim nekretninama radi postavljanja, korištenja, održavanja i pregleda EKI te uključenja ili isključenja korisnika.

U odnosu na preostale čestice na kojima se nalazi HT-ova EKI, a za koje je HT u Elaboratu za pravo puta naveo da se nalaze na administrativnom području Općine, obzirom da vlasništvo Općine na istima ne proizlazi iz zemljišne knjige (zemljišnoknjižnih izvadaka), radi utvrđivanja izvanknjižnog vlasništva Općine na tim nekretninama naknadno će se provesti ispitni postupak i analizirati dokazi dostavljeni HAKOM-u.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 100. st. 1. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Mario Weber

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Općina Grožnjan, po punomoćniku Odvjetnički ured xx, 51000 Rijeka – poštom s povratnicom
3. U spis